الدرس

2

قيادة الشرطة في سياق الأمم المتحدة

سردلا نع ةعيرسة ةحملا

الهدف

الهدف من هذا الدرس هو تعريف المشاركين بهيكل قيادة شرطة الأمم المتحدة في عمليات حفظ السلام وزيادة الوعي بنظام المساءلة في سياق الأمم المتحدة.

صلة الموضوع

يتأثرون IPO بإرشادات SGF بشأن القيادة في عمليات السلام، سواء كان ذلك كعضو في وحدة / قسم / فريق أو كقائد (محتمل) لشرطة الأمم المتحدة.

يجب أن يكون موظفو قيادة شرطة الأمم المتحدة مؤهلين من الناحية التشغيلية وعلى دراية بممارسات الشرطة التابعة للأمم المتحدة التي تتوافق مع إطار التوجيه الاستراتيجي لعمليات حفظ السلام الدولية للشرطة.

تتضمن المبادئ التوجيهية مبادئ لأي قائد شرطة تابع للأمم المتحدة مكلف بضباط قياديين من بلدان مختلفة بأساليب شرطة مختلفة للغاية. توفر إرشادات للتحديات الفريدة التي تطرحها بيئة التشغيل هذه في سياق التعاون مع خدمة شرطة الدولة المضيفة وعناصر أخرى من العملية.

تلعب المساءلة دورًا رئيسيًا لقادة الشرطة وجميع ضباط شرطة الأمم المتحدة.

أهداف التعلم

سيتمكن المتعلمون من:

- توضيح أهمية القيادة الفعالة في بيئة مهام الأمم المتحدة
- وصف المستويات الثلاث للقيادة والسلطة
- أذكر من هم ضباط شرطة الأمم المتحدة مسؤولين

نظرة عامة على الدرس

تم تنظيم الدرس بالطريقة التالية:

- الرئاسة والإدارة والقيادة في سياق الأمم المتحدة
- مستويات السلطة والتسلسل القيادي
- وظائف قيادة الأمم المتحدة
- المساءلة والرقابة

تسلسل سردلا

الرئاسة والإدارة والقيادة في سياق الأمم المتحدة	7 - 5 حئارشلا
و ةطلسلا تايوتسمالتسلسل يدايقلا	12 - 8 حئارشلا
التعاون الشرطي/العسكري لدى الأمم المتحدة	الشريحة 13
ةباقرلاو ةلعاسملا	16 - 14 حئارشلا

سردلا

المدة: 90 دقيقة إجمالاً

50 دقيقة: عرض تفاعلي

40 دقيقة: نشاط تعليمي ومناقشة

سردلا عدب

ةيلاتلا تاراياخلا كرابتعا يف عضب ،ةيلاعافتة ةيادبلا:

- لبق نم ملاسلا تايلمعن يأ يف مهرشنب متد ق ناك اذإ امع نيملعتملا لأسا. امو مهتمهم ديدحت مهنم بلطا كلذكر ملأا ناك اذإ نولغشي اوناك اذإ مناصبا ةيداية
- نولغشي اوناك اذإ امع لأسا مناصبا ةيلحملا ةطرشلا ةمدخ يف ةيداية .
- ؟ةدحتملا مملأا وأ يلودلا عضولا لباقم ةيلحملا ةئيبلا يف ةطرشلا ةداية قرط نيب قرف كانه ناك اذإ امع لأسا (نشاط تعليمي 2.1)
- ايريبيل يف ةدحتملا مملأا ةثعب يف قباسلا ةطرشلا ضوفملا يلاتلا نايبلا عم نوقفتي اوناك اذإ امع نيملعتملا لأسا. ؟لا املو املا

"لا يمكن الافتراض أن قائد شرطة وطنية جيد سينجح تلقائيًا عند مواجهة تحديات القيادة داخل عمليات الأمم المتحدة للسلام. إن التحديات التي تواجه على الصعيد الوطني كبيرة ولكن في ظل التنوع الفريد والبيئة المتعددة الأبعاد لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام تتضخم هذه التحديات".

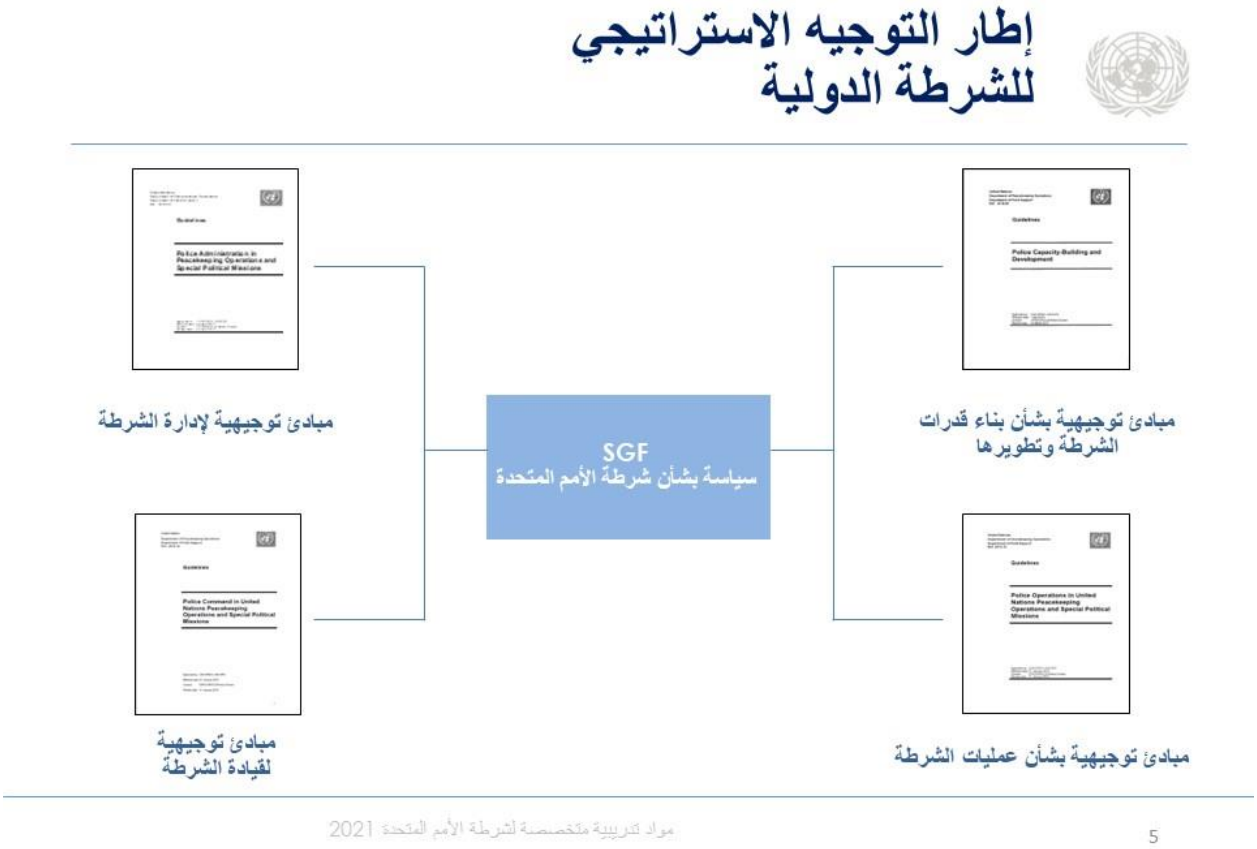
سردلا ىلع ةماع ةرظنو ملعتلا فادهأ مدقت لبق نيملعتملا عم سردلا اذهو نايبلا اذه ةيمهأ شقان. يف عوضوملا ةيفلخ دجت فوس ةيلاتلا تاحفصلا.

يلي امم دق (4-1 حئارشلا مادختساب)

- الهدف
- صلة الموضوع
- ملعتلا فادهأ
- سردلا ىلع ةماع ةرظن

لاحظ اللغة الخاصة للأمم المتحدة. سيتضمن التعلم بعض الكلمات والمصطلحات والعبارات التي قد تكون غير مألوفة و / أو تبدو محرجة. ملاحظة للمتعلم: "لا تدع اللغة تقف في طريق التعلم". أثناء تنقلك خلال التدريب، راجع تعريفات الكلمات والعبارات الأساسية.

رسيملل ةيفلخ



يهدف **إطار التوجيه الاستراتيجي (SGF)** إلى تعزيز فعالية عمل الشرطة في الأمم المتحدة من خلال مناهج أكثر اتساقًا وموحدة لتوفير السلامة العامة وإصلاح الشرطة ودعم خدمات الشرطة الوطنية ووكالات إنفاذ القانون الأخرى. يتكون SGF من أربع إرشادات مختلفة كما هو موضح في النموذج أدناه:

قيادة الشرطة: ضمان المساءلة الشاملة وتوفير التخطيط الاستراتيجي والرؤية والمشاركة في المراقبة والتقييم. إدارة الموارد والقدرات والهياكل المطلوبة لقيادة عملية سلام معقدة ومتعددة الأبعاد.

اهريوطتو ةطرشلا تاردق ءانب: ليوطلا ىدملا ىلع ةمادتسلا نامضل ةفيضملا ةلودلا تاسسؤمو ةطرشلا طابض دادعلإ تاسراممملا لضفأ

عمليات الشرطة: توجيه لعمل الشرطة اليومي وتطبيق المبادئ الأساسية لاستراتيجيات الشرطة المجتمعية والشرطة الاستخباراتية

ةطرشلا ةرادإ: ةطرشلا رصنعل لاعفلا ءادلأاو ةلاعفلا ةرادلإل مزلالا يرادلإا ماظنلا

تقرير تقييم FPU (2017): وجد هذا التقييم نقصًا كبيرًا في مهارات الرئاسة والقيادة بين بعض قادة FPU والموظفين والمنسقين إلى جانب نقص الوعي بمحتوى سياسة FPU المنقحة (2016). كما تم توضيح الافتقار إلى القيادة في الطريقة التي تم بها تخطيط وتنفيذ عمليات FPU، إما على المستوى التشغيلي أو التكتيكي (على سبيل المثال، عدم وجود أوامر المهام والخطط التشغيلية). غالبًا ما يعيق التعاون الشرطي والعسكري سوء فهم دور وغرض FPU، فضلاً عن التحديات المرتبطة بضمان استقلالية عنصر الشرطة عن المكون العسكري. يجب حيثما أمكن أن تقوم الشرطة والجيش بإجراء عمليات الدعم المتبادل تحت مسؤولية قادتهما.

تحسين أمن حافظي السلام التابعين للأمم المتحدة (تقرير دوس سانتوس كروز عن الوفيات بين حافظي السلام لعام 2017): حدد التقرير الافتقار إلى القيادة كمشكلة رئيسية تمنع الأمم المتحدة من التكيف مع البيئة الجديدة عالية المخاطر.

سلط تقرير كروز الضوء على جودة القيادة على المستوى التشغيلي باعتبارها ضروري للحفاظ على أمن قوات حفظ السلام. غالبًا ما يفشل القادة في هذا المستوى في أخذ زمام المبادرة وإهمال اللوائح الأساسية. يقع على عاتق HOPC من خلال تفويض السلطة لقيادة الشرطة للتأكد من أن تقييم التهديدات وإعداد الوحدات والتفتيش على المعدات والقضايا والتدريب يتم إجراؤها قبل النشر وتكون خاصة بالوضع على الأرض. غالبًا ما تتعرض الأمم المتحدة للهجوم نتيجة التقاعس عن العمل وليس نتيجة اتخاذ الإجراءات.

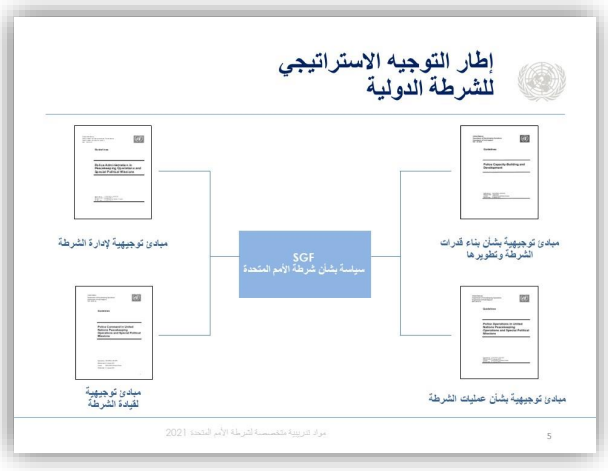
نظام الأمم المتحدة الشامل لتقييم الأداء (CPAS): في تقريرها لعام 2018 (A / 72/19) طلبت اللجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام (C34) "تطوير إطار عمل متكامل لسياسة الأداء لتنفيذ الولاية استنادًا إلى معايير واضحة لجميع الموظفون المدنيون والعسكريون ذو الصلة العاملون في عمليات حفظ السلام ودعمها في الأمانة العامة والبعثات". CPAS هو أداة صنع القرار القائمة على الأدلة لتقييم أداء عمليات السلام. وهو يشمل العناصر المدنية والعسكرية والشرطية ويسهل على الإدارة العليا اتخاذ قرارات استراتيجية على فترات منتظمة (على سبيل المثال، أنشطة تصحيح المسار وإعادة تخصيص الموارد وتقديم التدريب عند الضرورة). سيتم تغطية CPAS في الدرس 3 - إدارة الشرطة.

ةدحتملا مملأا ةلاعفلا ةدايقلا تاراهتعا:

- ةمهملا بلطم يه ةديجلا ةدايقلا
- ةمهملا حجنت نأ حجرملا ريغ نمف ،ةديج ةدايق كانه نكت مل اما
- ةدقعمو ةديدج ةئيب يف لمعلا ةدحتملا مملأا ةداق ىلع نيعتي
- بيردتلا ىلإ ةدحتملا مملأا ةداق جاتحي
- ةءافكب ريثأتلاو لصاوتلا ةدحتملا مملأا ةداق ىلع بجي
- ةودق ةدحتملا مملأا ةداق نوكي نأ بجي

يقدم هذا الدرس للمشاركين لمحة عامة عن قيادة الشرطة في بيئة مهام الأمم المتحدة. يعتمد نجاح عنصر الشرطة في البعثات إلى حد كبير على الرئاسة وهيئة القيادة. في هذا الدرس، سوف يفكر المشاركون في أهمية الرئاسة الجيدة والقيادة والسيطرة ومناقشة ماهية الرئاسة الفعالة في السياق الدولي.

5 ةحيرش



ممألأا يف ةطرشلا تاسرامم يف يجيتارتسلاا هيجوتلا راطإ ةيمهأ ىلع ديكأتلل ةحيرشلا ىلع دوجوملا ينايبلا مسرلا مدختسا ةدحتملا

يهدف إطار التوجيه الاستراتيجي (SGF) إلى تعزيز فعالية عمل الشرطة في الأمم المتحدة من خلال مناهج أكثر اتساقًا وموحدة لتوفير السلامة العامة وإصلاح الشرطة ودعم خدمات الشرطة الوطنية ووكالات إنفاذ القانون الأخرى. يتكون SGF من أربع إرشادات مختلفة كما هو موضح في النموذج.

نشاط تعليمي 2.1

ةدحتملا مملأا ةطرشي في ةدايقلا

ضرغلا: ةدحتملا مملأا يفي يطرشلا لمعلاو يلحملا يطرشلا لمعلا يفي ةدايقلا نيبي تافلاتخلاا فاشكتساب نيكراشملل حامسلا

موارد

- شريحة تحتوي على نيكراشملل تاداشرلإا
- لوح ورقي قلاب وأقلام تحديد

تاميلعت:

- اطلب من المشاركين العمل في مجموعات صغيرة (4-5 في كل مجموعة).
- استخدم إرشادات SGF حول القيادة في UNPKO و SPM كمصدر مرجعي لك. الفقرتان 6 و7 ستوجهان التمرين.

الوقت: 20 دقيقة

- عمل جماعي: 10 دقائق
- مناقشة: 10 دقائق

أثناء استخلاص المعلومات، أكد على التحديات التي نواجهها كقادة للشرطة وكيف يمكن لبيئة العمل أن تؤثر على كيفية تعريف قادة الشرطة الدولية للرئاسة والإدارة والقيادة. تختلف قيادة الشرطة في السياق الدولي (عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة) اختلافًا كبيرًا عن القيادة في البيئة المحلية. استخدم الشريحة التالية لتلخيص الاختلافات الرئيسية في القيادة بـالعمل الشرطي المحلي مقارنة بالشرطة في الأمم المتحدة.

7 ةحيرش

الرسالة الرئيسية: تنتشر قادة شرطة الأمم المتحدة في بيئات تختلف اختلافًا جوهريًا عن سياق عمل الشرطة المحلي. تخدم القادة في أوضاع ما بعد الصراع أو في أوضاع هشة تتسم غالبًا بانتهاكات واسعة النطاق لحقوق الإنسان

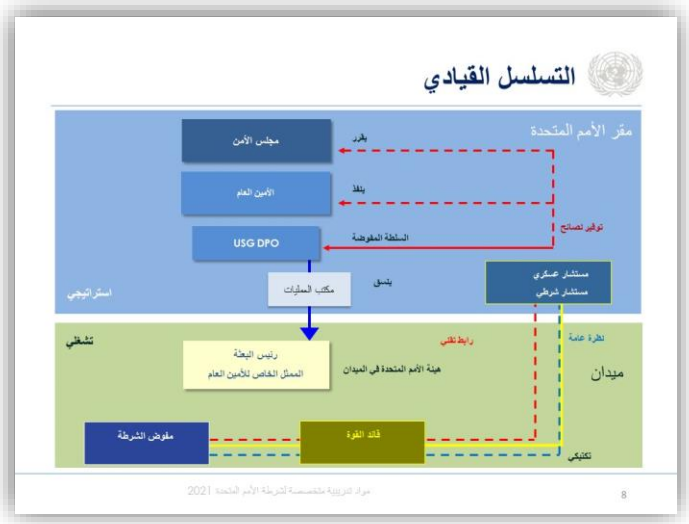
لثم ،يلحملا يطرشلا مهرود يف هب ملسم رمأك طورشلا نم ددع ذاختا ةطرشلا ةداقل نكمي ،نادلبلا مظعم يف:

- نيناوقلا نم ةحضاو ةعومجم ضرفل ةلودلل ةيعرشلا ةطلسلا نولثمي مهنإ
- هنومدخي يذلا عمتجملا ةغل نوثدحتيو ةفاقثلا نومهفي
- مهتابجاو ءادلأ اهنوجاتحي يتلا ةينقتلا تادعملاو تاودلأا ىلإ لوصولا ةيناكمإ مهيدل
- مهبيردتل ةلثامم ةطرشلا يف مهئلامز ةمدخو بيردت مهتمدخو

لا يمكن لقادة شرطة الأمم المتحدة افتراض أي من هذه الشروط. بدلاً من ذلك، فهم يعملون في كثير من الأحيان في بيئات غير مألوفة حيث قد يكون معظم، إن لم يكن كل، مظاهر الشرطة وغيرها من أجهزة إنفاذ القانون قد انهارت أو أصبحت عاجزة بسبب الصراع وحيث يتعين عليهم التنقل بين أساليب الشرطة للزملاء من العديد من البلدان المختلفة وخدمات الشرطة.

وتعمل قادة شرطة الأمم المتحدة بشكل أساسي في عمليات حفظ السلام المتعددة الأبعاد. يتطلب هذا السياق الخاص من قادة شرطة الأمم المتحدة إقامة علاقات تعاون وثيقة مع العناصر التي قد لا يتعاملون معها عادةً في إطار محلي، بما في ذلك العناصر السياسية والعسكرية والإنسانية والمتعلقة بحقوق الإنسان وغيرها من العناصر المدنية، فضلاً عن الدولة المضيفة والجهات الفاعلة الدولية. يتعين على قادة شرطة الأمم المتحدة التكيف مع أنظمة العدالة الجنائية المعقدة التي تعمل بشكل مختلف تمامًا عن تلك الموجودة في بلدانهم الأصلية.

8 ةحيرش



الرسالة الرئيسية: يجب على رئيس البعثة إنشاء فريق قيادة البعثة الذي يضم من بين آخرين مفوض الشرطة وقائد القوة.

تختلف عمليات السلام التي تقوم بها الأمم المتحدة في الحجم والنطاق ويتم تشكيلها بطرق مختلفة، بدءًا من المهام المتعددة الأبعاد التي تجمع بين الأفراد المدنيين والعسكريين وأفراد الشرطة مع رئيس مدني للبعثة (HOM) إلى البعثات التي تركز على المهام العسكرية، مع قائد القوة HOM (عمليات السلام التقليدية).

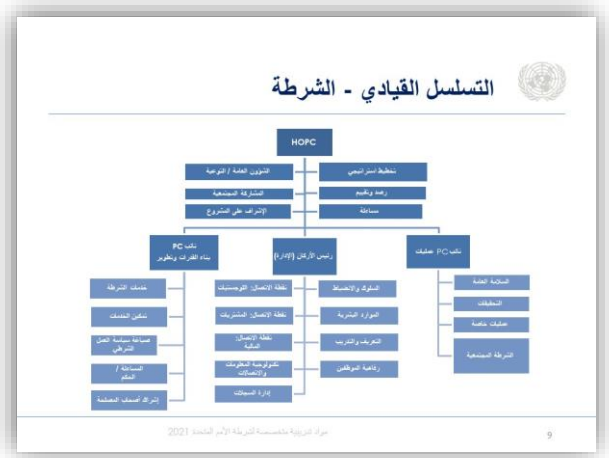
يجب أن يعكس هيكل بعثة عمليات السلام متطلبات وظروف وولايات محددة ويجب أن يتم تكييفه حسب كل سياق. هياكل السلطة والقيادة والسيطرة لبعثات عمليات السلام التابعة للأمم المتحدة "ثابتة" نسبيًا: يتم إضفاء اللامركزية على سلطة اتخاذ القرار المهمة والمسؤولية على مستوى البعثة.

يجب أن ينشئ HOM فريق قيادة المهمة (MLT) لوضع الاستراتيجيات وأولويات السياسة والتواصل مع النوايا في جميع أنحاء البعثة. يسهل MLT التنسيق واتخاذ القرار وتوفر التوجيه والإشراف والرصد للاستراتيجيات القطاعية والمواضيعية أو الأولويات الأخرى على النحو الذي تحدده ولاية المهمة.

لضمان التنفيذ الفعال والخاضع للمساءلة للقرارات التي يتخذها مجلس الأمن بشأن مهام وواجبات محددة تتعلق بالشرطة، يمنح عنصر الممثل الخاص للأمين العام المسؤولية ويفوض السلطة وإدارة العمليات إلى رئيس عنصر الشرطة. لا يتلقى أوامر أو تعليمات من مستشار شرطة الأمم المتحدة بشأن المسائل التشغيلية ولكنه يحتفظ بسلسلة إبلاغ فنية إلى هذا المكتب.

أشر إلى أن هناك ثلاث مستويات من السلطة لاتخاذ القرار في عمليات الأمم المتحدة للسلام - الاستراتيجية والتشغيلية والتكتيكية. تُعرف هذه المستويات أيضًا بمستويات السلطة والقيادة والسيطرة (AC2).

9 ةحيرش



الرسالة الرئيسية: توضح الشريحة هيكلًا نموذجيًا وتسلسلًا قياديًا لعنصر شرطة تابع للأمم المتحدة يتم نشره في عمليات السلام وفقًا لإطار التوجيه الاستراتيجي (SGF).

تقود عناصر شرطة الأمم المتحدة رؤساء عناصر الشرطة (HOPC). يتألف هؤلاء عادة من مفوض الشرطة (PC) في عمليات السلام ومستشار الشرطة الأول (SPA) في البعثات السياسية الخاصة. إن HOPC مسؤول عن تنفيذ ولاية البعثة، بما في ذلك الإشراف على جميع المهام التشغيلية والإدارية الموكلة إلى عنصر الشرطة.

يمارس HOPC سلطته لتوجيه وتنسيق ومراقبة جميع الأفراد داخل عنصر الشرطة. يشمل هؤلاء الأفراد المرؤوسين الموظفين المدنيين وأفراد الشرطة المقدمين من الحكومات (IPO) ووحدات شرطة مُكونة (FPU) و(عند نشرهم في البعثة) أعضاء القدرة الشرطية الدائمة (SPC).

يحدد HOPC التسلسل القيادي التشغيلي على النحو التالي وحسب الحاجة: HOPC، القيادة الإقليمية، القيادة الإقليمية الفرعية، FPU والوحدات الفرعية. يجب إنشاء تسلسل قيادي لدى الشرطة للعمليات باعتباره "إطار القيادة الميدانية".

يمكن لـ HOPC تفويض السلطة إلى المستويات الثانوية المناسبة ولكن يحتفظ بالمسؤولية الشاملة. يتمتع HOPC (أو نائبه) بسلطة تكليف بنشر أو إعادة نشر أو استخدام كل أو جزء من الوحدة التمكينية لتحقيق ولاية البعثة، فضلاً عن سلطة تكليف الأفراد والوحدات والوحدات الفرعية داخلها في منطقة البعثة. تمتد هذه السلطة إلى تفويض المسؤوليات إلى المستوى الثانوي المناسب.

يجب أن يكون قائد الشرطة قادرًا على تحديد متى يتولى السيطرة أو يعطي التوجيه والدعم دون خنق مبادرة الموظفين. يجب أن ينظر إليه الموظفون على أنه قائد مرن ونشط يستمع ويقبل الملاحظات ومنفتحًا على المعلومات والاقتراحات ولكنه حاسم بنفس القدر عند التعامل مع المشكلات. يجب عليه إظهار اهتمامه برفاهية الناس وليس فقط مدى أداء هؤلاء الأشخاص لواجباتهم. يحتاج القائد الجيد إلى خلق ثقافة إيجابية وشفافة داخل البعثة للمساعدة في تعزيز الثقة والتفاهم المتبادل. القدرة على إشراك الآخرين والتأثير عليهم وتطويرهم من خلال توفير التوجيه والإرشاد والدعم والتحفيز يُنظر إليها بشكل متزايد على أنها مهارات حاسمة للقائد الفعال.

10 ةحيرش

الرسالة الرئيسية: يكون HOPC مسؤولاً عن وضع خطة إستراتيجية لمكون الشرطة بناءً على المهام الموكلة إليه. يجب أن تعكس هذه الخطة الأهداف والغايات والأولويات التنظيمية قصيرة وطويلة المدى.

ةيجيتارتسلا ةدايقلا:

يقنن مفهوم الشرطة للعمليات (CONOPS) الهدف الاستراتيجي لمستشار شرطة الأمم المتحدة وعلاقته بولاية البعثة. يحدد النهج الواسع والمهام والمسؤوليات لعنصر الشرطة؛ يشرح برامج التسليم ويحدد النتائج المتوقعة لعمليات الشرطة. خطة CONOPS تحدد وتوفر السياق للأنشطة والعمليات ومتطلبات الموارد التي توجه خطط المهمة وإجراءات التشغيل القياسية ومواد التوجيه الأخرى.

يجب على HOPC استخدام مفاهيم الشرطة جنبًا إلى جنب مع سياسات شرطة الأمم المتحدة المعتمدة وغيرها من المواد الإرشادية (مثل SGF) كأساس لتوفير مداخلات الشرطة في مفهوم المهمة. قد يتطور مفهوم المهمة بمرور الوقت بما يتماشى مع تنفيذ البرنامج وتغييرات الصلاحيات وينبغي مراجعة قواعد الشرطة وفقًا لذلك.

يحتفظ HOPC برابط إبلاغ فني واتصالات لمستشار شرطة DPO في مقر الأمم المتحدة. يجب ألا يتحايل رابط التقارير الفنية أو يحل محل التسلسل القيادي المباشر بين USG DPO وHOM وHOPC. وبالمثل، يجب ألا تتدخل علاقة تقديم التقارير الفنية في القرارات التي يتخذها HOM وHOPC وفقًا للسياسة.

11 ةحيرش

الرسالة الرئيسية: تتضمن عناصر الشرطة الهدف الاستراتيجي لمستشار الشرطة التابع للأمم المتحدة وتحدد النهج الواسع والمهام والمسؤوليات لعنصر الشرطة.

ةدايقلا التشغيلية

يعتبر HOPC مسؤولاً أمام مكتب رئيس البعثة عن إدارة عنصر الشرطة مع مسؤولية ضمان التنفيذ الفعال للولاية بما يتفق مع خطة البعثة وبما يتفق مع إطار السياسة العامة للأمم المتحدة.

يُطلب من قادة الشرطة إدارة التوقعات المتعددة التي تحملها مستويات القيادة الثلاث. يجب عليهم الحفاظ على الوعي بالعديد من الاهتمامات والمتطلبات التكتيكية حتى أثناء العمل في المقام الأول على المستويين الاستراتيجي والتشغيلي.

يجب أن يقوم CONOPS الشرطي بإبلاغ تطوير HOPC للخطة التشغيلية للشرطة (OPLAN). تعد خطة الشرطة الخاصة بالشرطة أمرًا بالغ الأهمية لتخطيط عمليات الشرطة وتنفيذها ويجب اعتبارها أهم وثيقة تخطيط يتم تطويرها بواسطة HOPC. سيقوم HOPC وشعبة الشرطة في مقر الأمم المتحدة بالتنسيق بشأن تطوير وتنفيذ هذه السياسة وجميع السياسات والمبادئ التوجيهية والتوجيهات وأدوات التخطيط الأخرى الخاصة بالبعثة.

12 ةحيرش

الرسالة الرئيسية: قد يقوم HOPC بتعيين أفراد ووحدات شرطة لقائد مرؤوس محدد يمارس "القيادة والسيطرة التكتيكية للأمم المتحدة".

ةيكيتكتلا ةدايقلا:

قد يقوم HOPC بتعيين أفراد ووحدات شرطة لقائد مرؤوس محدد يمارس "قيادة وسيطرة تكتيكية للأمم المتحدة".

سيتولى قائد FPU القيادة التكتيكية للوحدة.

الـ IPO الذين يتم اختيارهم كرؤساء أقسام أو قادة فرق سيتولون القيادة التكتيكية والسيطرة حسب الاقتضاء داخل القسم أو الوحدة المخصصة لهم.

شريحة 13

ةيسيئرلا ةلاسرلا: ةفلتخم تاكيتكتو ةداية لكيهو ميظنتو تايلوؤسم ملاسلا ةدحتملا ممألا تايلمع يف ةيركسعلاو ةيطرشلا رصانعلا ةلصفنم نوكتن أ بجي ةماع ةدعاقكو

العلاقة بين الشرطة والجيش أمر بالغ الأهمية لنجاح عمليات السلام. ومع ذلك، من المهم فهم المسؤوليات الوظيفية المختلفة وهياكل القيادة لهذين المكونين. كقاعدة عامة، ينبغي تجنب نقل القيادة والسيطرة على الوحدات النظامية والوحدات الفرعية والأفراد.

في ظل ظروف محددة (مثل الأزمات أو الحوادث الخطيرة) يمكن وضع أفراد الشرطة والجيش تحت القيادة التشغيلية لمكونات نظامية أخرى. تحتفظ في هذه الحالات الوحدة النظامية أو الوحدة الفرعية بالسيطرة التكتيكية داخل التسلسل القيادي. هذا المفهوم يسمى **فرقة عمل مشتركة**.

وأحد الأمثلة على هذا الترتيب هو فرقة عمل مشتركة بين الشرطة والجيش في جمهورية أفريقيا الوسطى (MINUSCA) المعروفة باسم فرقة بانغي. في فرقة العمل المشتركة هذه يقود ضابط عسكري كبير تابع للأمم المتحدة العمليات اليومية ويخوَّل له بالسيطرة التشغيلية التي تقتصر على منطقة عمليات محددة (الصندوق التشغيلي هو بانغي).

لا يمكن أبدًا وضع شرطة الأمم المتحدة تحت قيادة وسيطرة تكتيكية لشرطة الدولة المضيفة. يجب أن تكون أي عمليات مشتركة أو منسقة متوافقة مع سياسة العناية الواجبة بحقوق الإنسان (HRDDP) التي يتم تناولها في الدرس 4 في STM.

في **عمليات الدعم المتبادل** تم تحديد طرائق التعاون بين الجيش والشرطة على نطاق واسع في **(2015) المبادئ التوجيهية لإدارة عمليات حفظ السلام / إدارة الدعم الميداني بشأن قيادة الشرطة في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة**. تتضمن هذه المبادئ التوجيهية أحكامًا تتعلق بأولوية كل جهة فاعلة في ظل ظروف مختلفة ومحددة على نطاق واسع مثل حالات الاضطراب العام ذات الطبيعة العسكرية أو غير العسكرية.

يجب في عمليات الدعم المتبادل مع العنصر العسكري إنشاء منطقة عمليات تكتيكية للشرطة ومنطقة دعم أمني عسكري محيطة بها لتحديد مجالات المسؤولية التكتيكية ذات الصلة.

تتم عمليات الشرطة تحت السيطرة التكتيكية لقائد الشرطة المعين في الموقع. يُطلق على منطقة العمليات التكتيكية هذه "الصندوق الأزرق" وتقع داخل منطقة "الصندوق الأخضر" للعنصر العسكري. لا يجوز للشرطة نقل المسؤولية الأساسية عن حل حوادث سيادة القانون إلى العنصر العسكري ما لم يصل التهديد المحلي إلى المستوى الذي يقرره مندوب HOPC في الموقع أنه يتجاوز قدرة الشرطة.

يمكن نشر الوحدات العسكرية لدعم عملية الشرطة. يجب تحديد كلا المجالين من حيث الوقت والمكان على النحو المبين في وثائق التخطيط التشغيلي ويجب التخطيط لنقل السلطة مسبقًا. يجب أن يكون أي عنصر يدخل منطقة مسؤولية الطرف الآخر تحت السيطرة التكتيكية للقائد (الشرطة أو الجيش) الموجود في الموقع. في مثل هذه السيناريوهات، يجب إنشاء مركز قيادة مشترك حيث يمكن لممثلي الشرطة والجيش متابعة العملية وتنسيقها تكتيكيًا.

يجب وضع إجراءات تشغيل موحدة للأنشطة المشتركة التي تشمل العناصر العسكرية والشرطية في المراحل الأولى من بعثة عمليات السلام. ينبغي تنظيم أحكام التخطيط والتدريب والتمارين المشتركة للطوارئ وتنفيذها على أساس منتظم.

نشاط تعليمي 2.2

ةباقرلاو ةلءاسملا

الغرض: اسمح للمشاركين بمناقشة مفهوم المساءلة وسبب أهميتها لمسؤولي إنفاذ القانون. عمن نحن مسؤولون؟

موارد

- شريحة تحتوي على نيكراشملل تاداشرلإا
- لوح ورقي قلاب وأقلام تحديد

نشاط تعليمي 2.2

تعليمات

- **ناقشوا في مجموعاتكم:** ماذا تعني المساءلة بالنسبة لكم ولماذا هي مهمة للمسؤولين عن إنفاذ القانون؟

لمن نحن مسؤولون؟

- **الوقت:** 20 دقيقة
- **المناقشة:** 10 دقائق
- **تعليقات:** 10 دقائق

تاميلعت

- اطلب من المشاركين العمل في مجموعات صغيرة (4-5 في كل مجموعة).
- استخدم إرشادات SGF حول القيادة في UNPKO و SPM كمصدر مرجعي لك. الفقرات 47 و76 و77 ستوجه هذا التمرين.

تاقولا: 20 ةقيقد

- يعامجلمع: 10 قئاقد
- ةشقانملا: 10 قئاقد

بلطتت يتلا تايحلاصلاو مهلا نم ةعونتم ةعومجم ةفلكم نونانقلا ذافنإ تاسسؤم نأ ىلع دكأ ،تامولعملا صلاختسا لخلا ةطرشلا في ةقثلا تايوتسم نوكت دق ،عارصلا دعب ام تائيب في .اهيلع ةباقرلاو ةطرشلا ةزهجأ لخاد ةهازنلا نم ةيلاع ةجرد تاقبط فلتخم لثمت يتلا فلتخملا تاهجلا نم ديدعلا ةطرشلل ةلاعفلا ةلءاسملا لمشت .ةضفخنم نونانقلا ذافنإ تالاكو نم اهريغو كلذ في امب ،ةثيدحلا تايطارقميدلا ممثلي تائيب ملاعلإا لئاسو لثم يندملا عمتجملا في ةلاعفلا تاهجلاو ءاضقلاو ناملربلاو ةموكحلا ملظملا نيمأو نيسانلإا قوقحلا ةيئطولا تاسسؤملا لثم ةلقتسملا ةباقرلا.

15 ةحيرش

الرسالة الرئيسية: المساءلة عبارة عن نظام من الضوابط والتوازنات الداخلية والخارجية لضمان أداء الشرطة وفقًا لأعلى مستوى للوظائف المتوقعة منها وأنهم يخضعون للمساءلة إذا فشلوا في القيام بذلك.

يُعهد إلى مؤسسات إنفاذ القانون بمجموعة متنوعة من المهام والصلاحيات التي تتطلب درجة عالية من النزاهة داخل أجهزة الشرطة ومراقبتها. عندما لا تكون وظائف الرقابة فعالة قد تصبح وكالات إنفاذ القانون عرضة للضباط الذين قد يتصرفون بشكل غير قانوني وخارج اختصاصهم. هناك حاجة ماسة إلى تدخلات إصلاح الشرطة في مجتمعات ما بعد الصراع وكذلك في العديد من المواقف التي لا تشهد نزاعات. غالبًا ما تأتي هذه التدخلات في شكل إعادة اختيار وإعادة تدريب ضباط الشرطة مع التركيز على مبادئ حقوق الإنسان.

تشير المساءلة في الأمم المتحدة إلى نظام من الضوابط والتوازنات الداخلية والخارجية يهدف إلى ضمان أداء الشرطة على أعلى مستوى للوظائف المتوقعة منها وأنهم يخضعون للمساءلة إذا فشلوا في القيام بذلك. تم وضع هذا النظام لمنع الشرطة من إساءة استخدام سلطاتها ولضمان احترام حقوق الإنسان ولمنع السلطات السياسية من إساءة استخدام سيطرتها على الشرطة - والأهم من ذلك - لتعزيز ثقة الشعب وإرساء شرعية الشرطة.

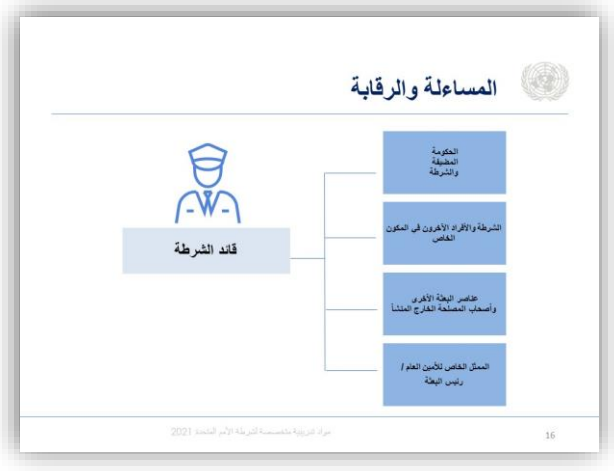
يتعين على قادة شرطة الأمم المتحدة على جميع المستويات تحميل أنفسهم ومرؤوسيهم المسؤولية الصارمة عن معايير الأمم المتحدة للسلوك، بما في ذلك الأحكام المتعلقة بمنع الاستغلال والاعتداء الجنسي وسياسة عدم التسامح إطلاقا مع تلك السلوكيات.

تتخذ قادة شرطة الأمم المتحدة التدابير المناسبة لضمان التزام المرؤوسين بمعايير الأمم المتحدة للسلوك والإبلاغ عن أي انتهاكات لها.

يجب أن تكون قيادة شرطة الأمم المتحدة مسؤولة عن تحديد المهام الواضحة وتحديد النتائج المتوقعة على المستويات التكتيكية والتشغيلية والاستراتيجية. في النهاية، تقع على عاتق القيادة مسؤولية ضمان تطبيق المساءلة والإشراف عليها بشكل منهجي.

إن تعزيز المساءلة وبناء آليات الرقابة الوطنية هو أيضا أولوية رئيسية في عمل شرطة الأمم المتحدة لتوجيه ومراقبة وتقديم المشورة لشرطة الدولة المضيفة.

16 ةحيرش



الرسالة الرئيسية: المساءلة الشرطية تعني أن الشرطة تخضع للمساءلة أمام القانون وشأنها في ذلك شأن جميع الأفراد والمؤسسات في الدولة.

تشمل المساءلة الفعالة للشرطة العديد من الجهات المختلفة التي تمثل مختلف طبقات الديمقراطيات الحديثة بما في ذلك ممثلي الحكومة والبرلمان والقضاء والمجتمع المدني (مثل وسائل الإعلام) وهيئات الرقابة المستقلة مثل المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان وأمين المظالم.

قادة شرطة الأمم المتحدة مسؤولون أمام العديد من أصحاب المصلحة، كما هو الحال بالنسبة لجميع قادة الشرطة المحترفين. فهم مسؤولون عن معايير الأمم المتحدة للسلوك والقوانين المحلية ومقر الأمم المتحدة وسلطات الدولة المضيفة والضباط الخاضعين لقيادتهم والمجتمعات التي يخدمونها.

يجب أن تمتثل أعمال الشرطة في الأمم المتحدة لمبادئ الشرطة الديمقراطية - الاستجابة والتمثيل والمساءلة والشفافية والحماية لحقوق الإنسان.

في بيئات ما بعد الصراع قد تكون مستويات الثقة في الشرطة وغيرها من وكالات إنفاذ القانون منخفضة. علاوة على ذلك قد يكون السكان ككل أو مجموعات فرعية معينة قد تعرضوا للتمييز أو أشكال أخرى من الإساءة على يد الشرطة. وسيساعد العرض العام والملموس لآليات المساءلة في العمل على التغلب على انعدام الثقة في الشرطة بين هؤلاء السكان. إن وجود خدمة شرطة أكثر خضوعًا للمساءلة وإشرافًا عالي الجودة للشرطة سوف يحسن السلامة العامة من خلال مساعدة الشرطة على إنشاء سمعة للعدالة وتمكين الشرطة من حماية جميع المواطنين وبالتالي تلقي تعاونهم.

17 ةحيرش

طاقتلا هذه نم ةطقنل كقييطت ةيفيك يف ريكفتلا نيكراشملا نم بلطا .سردلا اذه يف ةيساسلأا طاقتلا ىلع دِّكأ في مهرود كـ IPO.

ملخص

- هناك ثلاث مستويات من السلطة لاتخاذ القرار في عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة - الاستراتيجي والتشغيلي والتكتيكي. تُعرف هذه المستويات أيضًا بمستويات السلطة والقيادة والسيطرة (AC2).
- القيادة والرئاسة في البيئة المحلية تختلف اختلافًا جوهريًا عن القيادة في عمل الشرطة التابع للأمم المتحدة.
- للعناصر الشرطية والعسكرية في عمليات الأمم المتحدة للسلام مسؤوليات وتنظيم وهيكل قيادة وتكتيكات مختلفة ويجب أن تكون منفصلة.
- تشير المساءلة إلى نظام من الضوابط والتوازنات الداخلية والخارجية يهدف إلى ضمان أداء الشرطة لوظائفها على أعلى مستوى وتحملها المسؤولية إذا فشلت في القيام بذلك.

ةيعجرملا داوملا

فيما يلي المواد التي مُشار إليها أولا في هذا الدرس، وثانيا القراءة المطلوبة لتهيئة المدرس:

- DPO/DOS Policy on Authority, Command and Control in United Nations Peacekeeping Operations (2019.23)
- DPKO/DFS Policy (Revised) on Formed Police Units in United Nations Peacekeeping Operations (2016.10)
- DPA/DPKO/DFS Policy on Accountability for Conduct and Discipline in Field Missions (2015.10)
- DPKO/DFS Policy on United Nations Police in Peacekeeping Operations and Special Political Missions (2014.01)
- DPKO/DFS Policy on United Nations Human Rights Due Diligence (2013)
- DPKO/DFS Guidelines on Police Administration in United Nations Peacekeeping Operations and Special Political Missions (2016.26)
- DPKO/DFS Guidelines on Police Operations in United Nations Peacekeeping Operations and Special Political Missions (2015.15)
- DPKO/DFS Guidelines on Police Command in United Nations Peacekeeping Operations and Special Political Missions (2015.14)
- DPKO/DFS Guidelines on Police Capacity Building and Development (2015.08)
- DPKO/PD Guidelines for United Nations Police Officers on Assignment with Peacekeeping Operations (DPKO/PD/2006/00135)
- UN OHRM Competency Development Guide
- UNODC Manual on Accountability, Oversight and Integrity.